

Uchwała Nr 138/g277/K/IV/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 sierpnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Stężyca o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu do wysokości 16.331.770,04 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Stężyca posiada możliwość spłaty kredytu do wysokości 16.331.770,04 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 25 lipca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Nr FN.3051.1.2024.EŁ Wójta Gminy Stężyca z dnia 24 lipca 2024 r., w którym zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu do kwoty 16.331.770,04 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy do kwoty 13.543.770,04 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 2.788.000,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XLVI/818/2023 Rady Gminy Stężyca z dnia 5 grudnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego, zmienionej uchwałą nr IV/60/2024 Rady Gminy Stężyca z dnia 24 lipca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego.

Z powyższych uchwał wynika, że Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2024 r. długoterminowego kredytu do kwoty 16.331.770,04 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy do kwoty 13.543.770,04 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 2.788.000,00 zł. Źródłem spłaty zobowiązania w latach 2024 - 2042 będą dochody własne gminy, w tym dochody z tytułu udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Spłata zobowiązania wraz z należnymi odsetkami nastąpi w terminie do końca 2042 roku, na warunkach ustalonych w umowie zawartej z wybranym bankiem w drodze przetargu z tym, że odsetki od zobowiązania spłacane będą w latach 2024-2042, natomiast spłaty rat kapitałowych nastąpią w latach 2028-2042.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XLVI/814/2023 Rady Gminy Stężyca z dnia 5 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2024, a jego

spląty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2028 - 2042, co wynika z uchwały nr XLVI/813/2023 Rady Gminy Stężycza z dnia 5 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, zmienionej m.in. uchwałą nr IV/58/2024 Rady Gminy Stężycza z dnia 24 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Stężycza na dzień 30 czerwca 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 55.151.034,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 16.331.770,04 zł ujętego w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu splat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 r. będzie wynosiła 59.391.804,04 zł, co stanowi 48,30% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spląty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 6,61%,
- w roku 2025 - 7,95%,
- w roku 2026 - 7,71%,
- w roku 2027 - 7,85%,
- w roku 2028 - 7,97%,
- w roku 2029 - 7,64%,
- w roku 2030 - 7,33%,
- w roku 2031 - 6,86%,
- w roku 2032 - 6,14%,
- w roku 2033 - 5,18%,
- w roku 2034 - 4,93%,
- w roku 2035 - 4,46%,
- w roku 2036 - 4,35%,
- w roku 2037 - 2,70%,
- w roku 2038 - 2,54%,
- w roku 2039 - 2,40%,
- w roku 2040 - 2,23%,
- w roku 2041 - 2,10%,
- w roku 2042 - 1,83%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanego kredytu oraz opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spląty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2024 - 11,55%,
- w roku 2025 - 10,05%,

- w roku 2026 - 8,85%,
- w roku 2027 - 11,99%,
- w roku 2028 - 13,17%,
- w roku 2029 - 15,10%,
- w roku 2030 - 18,26%,
- w roku 2031 - 20,64%,
- w roku 2032 - 23,07%,
- w roku 2033 - 22,02%,
- w roku 2034 - 20,75%,
- w roku 2035 - 20,12%,
- w roku 2036 - 19,45%,
- w roku 2037 - 18,84%,
- w roku 2038 - 18,07%,
- w roku 2039 - 17,35%,
- w roku 2040 - 16,81%,
- w roku 2041 - 16,35%,
- w roku 2042 - 15,91%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach: 2024 - 2042 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Stężycza w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc
Przewodnicząca Składu Orzekającego