

Uchwała Nr 190/g277/F/I/23
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stężyca na lata 2024 - 2050.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stężyca na lata 2024 - 2050.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 143/2023 Wójta Gminy Stężyca z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie: przyjęcia projektu Uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stężyca na lata 2024 - 2050.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stężyca na lata 2024-2050 został opracowany co do zasady zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2024 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 644.696,13 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2024 r. wyniesie 59.209.804,04 zł, co stanowić będzie 49,19% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Skład Orzekający stwierdza, że wskazana wyżej planowana kwota długu na koniec 2024 roku oraz planowane kwoty długu w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową są nieprawidłowe i wymagają ponownej weryfikacji przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, aby w wieloletniej prognozie finansowej prawidłowo wskazać poz. 6 dotyczącą kwoty długu, zarówno w zakresie planu III kwartału 2023 roku jak i wykonania na koniec 2023 roku.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania oraz planowane w roku 2024 przychody, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 7,65%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 10,96%.

Z uwagi jednak na wskazane wyżej nieprawidłowości w zakresie kwoty długu, Skład Orzekający zauważa, że zarówno wskazany wyżej wskaźnik spłaty zobowiązań w 2024 roku, jak również wskaźniki spłat zobowiązań w kolejnych latach objętych prognozą (po weryfikacji kwot długu w poszczególnych latach) mogą ulec zmianie. Powyższa nieprawidłowość stanowi zatem przeszkodę w zakresie realnej oceny wskaźników spłat zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za uzasadnione. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z możliwości finansowych jednostki w latach 2024 - 2050. W latach 2026 - 2050 nie zaplanowano wzrostu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1).

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji wymaga ona jednak weryfikacji w zakresie przyjętych wartości, w tym w szczególności wskazanej kwoty długu i planowanych spłat rat zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność weryfikacji przedłożonego projektu w poniższym zakresie - w kontekście podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej:

1/ poz. 3.1 "Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych" - w zakresie przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu latach 2028-2050,

2/ poz. 6 "Kwota długu" - w zakresie wskazanej kwoty długu w latach 2024-2050, a także w roku 2023.

3/ poz. 10.6 "Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych" - w zakresie spłat poszczególnych zobowiązań.

4/ przedsięwzięć ujętych w: poz. 1.3.21.1 "Rekompensata dla Spółki Inwestycje Gminne Sp. z o.o. - Rozbudowa infrastruktury społecznej Gminy Stężycza" i poz. 1.3.2.13 "Przebudowa dróg gminnych na terenie Gminy Stężycza- poprawa infrastruktury drogowej na terenie gminy".

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego